



Biroul permanent al Senatului
Bp 96 19.03.2008

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Decretului Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Decretului Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B96 din 28.02.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor prevederi ale Decretului-Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În esență, modificările și completările propuse vizează, pe de o parte, stabilirea ca element de referință a punctului de pensie aferent perioadei de detenție sau deportare a persoanei persecutate a salariului mediu pe economie aferent grupei 1 de muncă și, pe de altă parte, stabilirea cerinței actualizării prin hotărâre a Guvernului, a

indemnizațiilor lunare cuvenite acestor persoane, odată cu indexările aplicate pensiilor.

2. Potrivit obiectului de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare iar, în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu prevederile art.111 alin.(1), teza a II-a din Constituție, republicată și să se facă aplicarea prevederilor art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

4. La **titlul** proiectului, pentru acuratețea redării denumirii Decretului-Lege nr.118/1990, este necesară înlocuirea, în sintagma „pentru acordarea unor drepturi”, a prepoziției „pentru” cu verbul „**privind**”.

5. La **articolul unic**, pentru rigoarea redactării, este necesară reformularea părții introductive, astfel:

„**Articol unic.** - Decretul-Lege nr.118/1990 **privind** acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat în Monitorul Oficial **al României**, Partea I, nr.118 din **18 martie 1998**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se **completează** după cum urmează:”.

6. La **pct.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„**1. După alineatul (6) al articolului 1** se introduce un nou alineat, **alin.(7)**, cu următorul **cuprins:**”.

Urmează redarea textului propus pentru alin.(7) al art.1

Întrucât intervenția legislativă vizează completarea art.1 cu un nou alineat, respectiv alin. (7), și nu modificarea art.1 în integralitatea acestuia, este necesară eliminarea din debutul alin.(7) nou propus a abrevierii „Art.1”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și la **pct.2**, pentru textul propus pentru **alin.(3) al art.3**, din debutul căruia trebuie eliminată abrevierea „Art.3”.

7. Referitor la textul **alin.(7)** nou propus, semnalăm că formularea este ambiguă deoarece utilizează elemente de referință insuficient corelate cu legislația în vigoare.

Astfel, dacă se dorește stabilirea unei abordări corelate cu metodologia de calcul a pensiilor prevăzută de Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu prevederile Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2008, nr.387/2007 care utilizează ca element de referință „salariul mediu brut pe economie” este necesară utilizarea aceleiași terminologii (în locul formulării „salariul mediu pe economie”). De asemenea, dacă se dorește o deplină corelare cu aceeași lege, este necesară și renunțarea la formularea „aferent grupei 1 de muncă”, deoarece această calificare nu mai are relevanță pentru modul actual de calcul al punctului de pensie.

Reamintim că, potrivit prevederilor art.20 al Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, locurile de muncă nu mai sunt clasificate pe grupe, legiuitorul realizând doar o enumerare a locurilor de muncă în condiții speciale. Precizăm că încadrarea în locuri de muncă în condiții speciale de genul celor enumerate în paranteză, se face potrivit Legii nr.226/2006.

Dacă, totuși, se dorește raportarea la „salariul mediu pe economie aferent grupei I de muncă” așa cum este formulată propunerea, este necesară, pe de o parte, precizarea expresă a regimului derogatoriu de la Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare și, pe de altă parte, stabilirea în mod expres a modalității de determinare a „salariului mediu pe economie” aferent perioadei de raportare pentru grupa 1 de muncă (aceasta poate fi, ori perioada de detenție sau deportare, fie o altă perioadă din intervalul 1945- 1989, în care era în vigoare structurarea pe grupe de muncă, fie o grilă anuală cu valorile acestui element de referință pentru întreaga perioadă în care au fost posibile persecuțiile politice).

În considerarea observațiilor de mai sus, sugerăm reformularea textului alin.(7) al art.1, nou propus, prin stabilirea în mod explicit a modului de determinare a punctului de pensie pentru aceste noi categorii de situații și beneficiari.

Totodată, sugerăm a reflecta și la necesitatea introducerii unui termen pentru recalcularea pensiilor acestor categorii de beneficiari.

8. La **pct.2**, pentru acuratețea redactării, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„(2) Alineatul (3) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Urmează redarea textului propus pentru alin.(3) al art.3.

Cu privire la modul de formulare a alin. (3) al art.3, nou propus, semnalăm că potrivit art.81 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare (modificare realizată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2005 pentru modificarea art.81 din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, aprobată cu modificări prin Legea nr.321/2005) și art.14 alin. (1) din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2008 nr.387/2007, intervențiile legislative realizate asupra valorii punctului de pensie din sistemul public sunt „**de majorare**” și nu „**de indexare**”.

Având în vedere aceste aspecte, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„(3) În funcție de evoluția prețurilor și a tarifelor, indemnizațiile prevăzute la **alin.(1) și (2)** și la **art.4 alin.(1) și (2)** se actualizează prin hotărâre a Guvernului, odată cu indexările aplicate pensiilor și celorlalte drepturi de asigurări sociale de stat sau cu **majorarea valorii punctului de pensie**”.

PREȘEDINTE
Dragoș Iliescu
dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 327/18.03.2008